**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №22/4-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования**

**05-06 апреля 2017 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Афанасьевском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Афанасьевского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 05.04.2017г. №20 с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год – Администрации Афанасьевского сельского поселения (акт № 10/7-а от 27-29 марта 2017г.).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Афанасьевского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Афанасьевском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Афанасьевского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Афанасьевском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Афанасьевского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Афанасьевское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Афанасьевское сельское поселение включает в себя три населенных пункта в пределах которых осуществляется местное самоуправление: д.Афанасьева, п.Ермаки, с.Никитаево. Территория Афанасьевского сельского поселения является сельскохозяйственной зоной. На территории расположены: ЗАО «Монолит», 2 крестьянско-фермерские хозяйства Чепурных И.В. и Сухих В.И., функционирует 9 объектов розничной торговли, 1 хлебопекарня.

Численность дворов в 2016 году составляет 396 дворов.

Численность населения составляет 1286 человек, из них 724 человека трудоспособного населения. Проблема занятости населения остается актуальной. Уровень регистрируемой безработицы увеличился по сравнению с прошлым годом.

На территории Афанасьевского сельского поселения имеется одна общеобразовательная школа в д.Афанасьева с количеством учащихся 177 учеников.

Для дошкольного воспитания детей на территории поселения работает три детских сада в д.Афанасьева – 40 мест, в с.Никитаево – 20 мест и в п.Ермаки – 25 мест. В связи с повышением рождаемости на территории Афанасьевского сельского поселения мест в дошкольных учреждениях не достаточно.

На территории поселения находится Дом культуры и библиотека.

На территории поселения имеется 2 фельдшерских пункта.

Проект решения Думы Афанасьевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 27.03.2017г. (письмо главы Афанасьевского сельского поселения №28 от 27.03.2017г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Составление бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Афанасьевского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, основных направлениях бюджетной политики Афанасьевского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения от 30.09.2015г. №18, основных направлениях налоговой политики Афанасьевского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения от 30.09.2015г. №17-пг.

В соответствии с ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Афанасьевского сельского поселения представлен проект решения Думы Афанасьевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год» на рассмотрение Думы Афанасьевского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования на 2016 год Дума Афанасьевского сельского поселения, Глава Афанасьевского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Афанасьевского муниципального образования, принятым решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 07.07.2009г. №9 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Афанасьевском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Афанасьевского муниципального образования), утвержденным решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 15.04.2011г. №6 (с изменениями внесенными Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 26.06.2013г. №7-РД, от 23.05.2014г. №10-РД и от 20.02.2015г. №1-РД, от 28.06.2016г. №8-РД), муниципальными актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Афанасьевском муниципальном образовании являются: глава Афанасьевского сельского поселения, Дума Афанасьевского сельского поселения, Администрация Афанасьевского сельского поселения, Финансовый орган администрации Афанасьевского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Афанасьевского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Афанасьевского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- составлению, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Афанасьевского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесенными изменениями.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Комитет по финансам).

Положением о бюджетном процессе в Афанасьевском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Афанасьевского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Бюджетная отчетность по Администрации Афанасьевского сельского поселения и по Муниципальному казенному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр д.Афанасьева» составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Включенные в состав бюджетной отчетности формы отчетов для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета отражены в Акте по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год - Администрации Афанасьевского сельского поселения.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162-н.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191-н.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджетаАфанасьевского муниципального образования за 2016 год - Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что в нарушение п.52Инструкции №191н,централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Афанасьевского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Сумма неотраженных доходов Отчет (ф. 0503127) составляет 56,5 тыс.руб., в т.ч. прочие доходы от оказания платных услуг (работ) (КБК 1.13.01990.00.0000.130) в сумме 48,0 тыс.руб., прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (КБК 1.11.09040.00.0000.120) в сумме 8,5 тыс.руб.

Кроме этого, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год - Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что в нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Афанасьевского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 56,5 тыс.руб.

Также, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год - Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 15.04.2011г. №6 с внесенными изменениями, Администрацией Афанасьевского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Афанасьевского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр д.Афанасьева» полномочиями администратора доходов бюджета Афанасьевского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

Основные характеристики бюджета Афанасьевского

муниципального образования.

Первоначально бюджет Афанасьевского муниципального образования на 2016 год утвержден Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год».

В последующем изменения в бюджет Афанасьевского муниципального образования вносились в течение года шесть раз Решениями Думы Афанасьевского сельского поселения от 29.03.2016г. №3-рд, от 31.05.2016г. №5-рд, от 28.06.2016г. №9-рд, от 28.07.2016г. №16-рд, от 25.10.2016г. №20-рд, от 27.12.2016г. №25-рд.

Уточненным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016г. № 25-рд «О внесении изменений в решение Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год» утверждены основные характеристики бюджета на 2016 год:

-общий объем доходов в сумме 9120,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 7391,6 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 7222,6 тыс.руб., из районного бюджета – 169,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 9763,9 тыс.руб.;

-размер дефицита 643,0 тыс.руб. или 37,2% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Афанасьевского муниципального образования за 2016 год в размере 1330,0 тыс.руб., что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Афанасьевского сельского поселения за 2016 год в размере 2,0 тыс.руб., что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной бюджетной росписи бюджета Афанасьевского муниципального образования на 2016 год, утвержденной приказом председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №264 (о.д.) соответствуют показателям, предусмотренным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016г. №25-рд «О внесении изменений в Решение Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год».

Проектом Решения Думы Афанасьевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год:

- по доходам в сумме 8861,9 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 8115,0 тыс.руб.,

- профицит бюджета в сумме 746,9 тыс.руб.

Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Афанасьевского муниципального образования подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2017г.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2015 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 8861,9 тыс.руб. или 97,2% к уточненному плану на год . По сравнению с предыдущим годом, в целом доходы увеличились на 1742,6 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Афанасьевского муниципального образования по доходам за 2016 год представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2016 год** | **Исполнено за 2016 год** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **1729,3** | **1782,3** | **103,1** | **+53,0** |
| НДФЛ | 522,8 | 526,0 | 100,6 | +3,2 |
| Доходы от уплаты акцизов | 961,4 | 1003,4 | 104,4 | +42,0 |
| ЕСХН | 13,7 | 13,7 | 100,0 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 28,2 | 28,4 | 100,7 | +0,2 |
| Земельный налог | 142,9 | 150,4 | 105,2 | +7,5 |
| Госпошлина | 3,9 | 3,9 | 100,0 |  |
| Аренда имущества | 8,4 | 8,5 | 101,2 | +0,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 48,0 | 48,0 | 10,0 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **7391,6** | **7079,6** | **95,8** | **-312,0** |
| **итого** | **9120,9** | **8861,9** | **97,2** | **-259,0** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2016 году в сумме 1782,3 тыс. руб. при плане 1729,3 тыс. руб., или 103,1%.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 20,1 %.

Основным доходным источником бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 56,3 %.

Перевыполнение плана за 2016 год по доходам от уплаты акцизов на 42,0 тыс. руб. или 104,4 % обусловлено поступлением акцизов после уточнения бюджета и заключительными оборотами 30 декабря.

НДФЛ поступил в бюджет Афанасьевского муниципального образования сверх плана в сумме 3,2 тыс.руб. План по налогу на доходы физических лиц перевыполнен в результате поступившей после уточнения бюджета недоимки по налогу и сумм поступивших заключительными оборотами 30 декабря.

План по земельному налогу перевыполнен в результате поступлений сумм налога после уточнения бюджета.

Недоимка по платежам в бюджет Афанасьевского муниципального образования составляет:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 0,2 | 1,5 | +1,3 |
| Налог на имущество физ. лиц | 67,9 | 86,1 | +18,2 |
| Земельный налог с организаций | 0 | 0,3 | +0,3 |
| Земельный налог с физ. лиц | 52,4 | 45,8 | -6,6 |
| **Итого** | **120,5** | **133,7** | **+13,2** |

Недоимка по платежам в бюджет Афанасьевского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 13,2 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 1,3 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 18,2 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций на 0,3 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц уменьшилась на 6,6 тыс. руб.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год – Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что Администрация Афанасьевского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. №256, Приказами Минюста России от 10.04.2002г. №99 «Об утверждении Форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах» (действует до 10.01.2017г.), и от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (далее по тексту – Правила).

Для регистрации нотариальных действий Администрацией Афанасьевского сельского поселения в соответствии со статьей 167 Правил ведется реестр для регистрации нотариальных действий.

В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Афанасьевского сельского поселения ведется с 2009 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Афанасьевского муниципального образования, установлено следующее:

Согласно данных реестра регистрации нотариальных действий, в 2016 году взыскано государственной пошлины за совершение нотариальных действий 3700 руб. Согласно отчета по поступлениям и выбытиям Управления федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017г., в 2016 году в бюджет Афанасьевского муниципального образования поступила государственная пошлина за совершение нотариальных действий в сумме 3900 руб. Расхождения составляют 200 руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2016 году при плане 7391,6тыс.руб., составили 7079,6 тыс.руб. или 95,8 %. Из областного бюджета не перечислены средства субсидии на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 312,0 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составили 79,9 %.

Таким образом, бюджет Афанасьевского муниципального образования является высоко дотационным.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2016 год** | **Исполне-но за**  **2016 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **2653,3** | **2653,3** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2241,5 | 2241,5 | 100 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 411,8 | 411,8 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **4658,2** | **4346,2** | **93,3** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 229,3 | 229,3 | 100 |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств | 2712,9 | 2712,9 | 100 |
| Субсидия на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности | 1116,0 | 804,0 | 72 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ повышения эффективности бюджетных расходов | 600,0 | 600,0 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **80,1** | **80,1** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 79,4 | 79,4 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **7391,6** | **7079,6** | **95,8** |

Таким образом, за 2016 год, безвозмездные перечисления в форме субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Афанасьевского муниципального образования поступили не полном объеме.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По расходам бюджет Афанасьевского муниципального образования за 2016 год при плане 9763,9 тыс. руб. исполнен в сумме 8115,0 тыс.руб. или 83,1 %. По сравнению с 2015 годом, расходы увеличились на 1585,0 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 1648,9 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 27,8 тыс. руб. в связи с возвратом средств ФСС; экономией по расходам, связанным со служебными командировками, по уплате налогов, сборов, госпошлины; проведением конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Афанасьевского сельского поселения в сумме 2,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2016 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы средства на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону в сумме 125 ,4тыс. руб. Средства запланированы в соответствии с постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения от 19.10.2016г № 54-пга «О финансировании мероприятий в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с локализацией торфяных возгораний на территории Афанасьевского сельского поселения». Уровень исполнения обусловлен фактическим предоставлением участниками мероприятий документов для возмещения произведенных расходов;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 595,8 тыс.руб. по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по оказанию содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 312,0 тыс.руб. Экономия средств сложилась по результатам проведения конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 441,8 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме 144,1 тыс. руб. в связи с возвратом средств ФСС, экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Расходы бюджета Афанасьевского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2016 год.** | | **Исполнение за 2016 год.** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% исполнения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1982,0 | 20,3 | 1952,2 | 24,1 | 29,8 | 98,5 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 79,4 | 0,8 | 79,4 | 1,0 | - | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 200,0 | 2,0 | 74,6 | 0,9 | 125,4 | 37,3 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1370,0 | 14,0 | 928,2 | 11,4 | 441,8 | 67,8 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 1940,8 | 19,9 | 1033,0 | 12,7 | 907,8 | 53,2 |
| 6.КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2826,1 | 28,9 | 2682,0 | 33,0 | 144,1 | 94,9 |
| 7.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 308,8 | 3,2 | 308,8 | 3,8 | - | 100,0 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 1056,8 | 10,8 | 1056,8 | 13,0 | - | 100,0 |
| **Итого расходов** | **9763,9** |  | **8115,0** |  | **1648,9** | **83,1** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1952,2 тыс.руб. или 98,5 % к уточненному плану. Экономия средств составила в сумме 29,8 тыс. руб., в том числе в связи с:

- проведением закупочных процедур в сумме 14,2 тыс. руб.;

- уплатой налогов, сборов, гос.пошлины в сумме 8,1 тыс. руб.;

- экономией по расходам, связанным со служебными командировками в результате сокращения продолжительности командировок и осуществления их автомобильным транспортом (проезд и проживание не возмещались) в сумме 2,9 тыс. руб.;

- возмещением ФСС по больничным листам в сумме 2,6 тыс. руб.;

- не использованием средств резервного фонда в сумме 2,0тыс. руб. из-за отсутствия на территории Афанасьевского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс.руб.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё в сумме 1903,0 тыс. руб. или 97,5% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 23,5 тыс. руб. или 1,2% . от суммы расходов по разделу 01, из них приобретение ГСМ в сумме 22,6 тыс. руб.;

- прочие работы, услуги в сумме 13,5 тыс. руб. или 0,7 %. от суммы расходов по разделу 01;

- на услуги связи в сумме 6,2 тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие расходы в сумме 2,9тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие выплаты в сумме 1,2 тыс. руб. или 0,06 % от суммы расходов по разделу 01;

- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 1,1тыс. руб. или 0,06 % от суммы

расходов по разделу 01.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 79,4 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

объём расходов составляет 74,6 тыс.руб. или 37,3% к плану. Отражены расходы по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне в соответствии с постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения от 19.10.2016г № 54-пга. Экономия средств составила в сумме 125,4 тыс. руб. в связи с фактическим предоставлением участниками мероприятий документов для возмещения произведенных расходов.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 928,2 тыс.руб. при плане 1370,0 тыс.руб. или 67,8 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 888,2 тыс.руб. при плане 1330,0 тыс.руб. или 66,8% от плана. Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 441,8 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Афанасьевского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016г. № 25-рд «О внесении изменений в решение Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год» в сумме 1330,0 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Афанасьевского сельского поселения от 26.11.2013г. №21-рд «О создании муниципального дорожного фонда Афанасьевского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Фактически дорожный фонд составил 1003,4 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2016 год составило 888,2 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 483,8 тыс. руб.;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 40,0 тыс.руб.

По разделу, подразделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составила 1033,0 тыс.руб. или 53,2% к плану. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»отражены расходы в сумме 963,0 тыс. руб. при плане в сумме 1275,0 или 75,5 % к плану. Экономия средств сложилась по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 312,0 тыс.руб.

В 2016 году профинансированы расходы:

- на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 804,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

- на софинансирование ремонта, реконструкции и строительства объектов теплоснабжения в сумме 84,0тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

- по муниципальной программе "Обеспечение населения питьевой водой" в сумме 75,0 тыс.руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство***»*** отражены расходы в сумме 70,0 тыс.руб. при плане в сумме 665,8тыс. руб. или 10,5 % к плану. Экономия средств составляет в сумме 595,8 тыс.руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 2682,0 тыс. руб. или 94,9% к плановым назначениям. Экономия сложилась в сумме 144,1 тыс.руб., в том числе в связи с:

- проведением мероприятий по оптимизации расходов по коммунальным услугам и оплатой за фактически потребленные коммунальные услуги в сумме 75,4 тыс. руб.;

- проведением закупочных процедур в сумме 48,1 тыс.руб.;

- с возмещением ФСС по больничным листам в сумме 17,8 тыс.руб.;

- уплатой налогов, сборов, госпошлины в сумме 2,8 тыс.руб.

Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности домов культуры в сумме 2596,4 тыс.руб. или 96,8 % от суммы расходов по разделу 08;

- на обеспечение деятельности библиотек в сумме 85,7 тыс.руб. или 3,2 % от суммы расходов по разделу 08.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё направлено в сумме 1543,1 тыс. руб. или 57,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 757,0 тыс. руб. или 28,2 % от суммы расходов по разделу 08 в том числе:

* на оплату отопления и технологических нужд в сумме 727,0 тыс. руб.;
* на оплату электроэнергии в сумме 30,0 тыс. руб.;

- увеличение стоимости материальных запасов в сумме 295,0 тыс. руб. или 11,0 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 63,5 тыс. руб. или 2,4 % от суммы расходов по разделу 08.

- прочие работы, услуги в сумме 23,2тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 08.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение за 2016 год составило 308,8тыс.руб. или 100%, в том числе:

- доплат к пенсиям муниципальным служащим Афанасьевского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Афанасьевского сельского поселения», утвержденным постановлением главы администрации Афанасьевского сельского поселения № 23 – пг от 14.08.2012г. в сумме 175,5 тыс.руб.;

- доплат к пенсиям по старости, главе муниципального образования в соответствии с Положением о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», гражданам, замещавшим должность главы Афанасьевского сельского поселения утвержденным постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения № 28-пг. от 30.08.2012г. в сумме 133,3 тыс.руб.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Афанасьевского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 1056,8 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 638,3 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 418,5 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Афанасьевсого сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

-выплаты заработной платы с начислениями на нее в сумме 3521,2 тыс. руб. или 43,4 % от общей суммы расходов;

- межбюджетные трансферты в сумме 1056,8 тыс. руб. или 13,0 % от общей суммы расходов;

- оплату коммунальных услуг (электроэнергия, отопления и технологические нужды) в сумме 757,0 тыс.руб. или 9,3 % от общей суммы расходов;

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме 1840,9 тыс.руб. или 22,7 % от общей суммы расходов;

- выплаты доплат к пенсии в сумме 308,8 тыс. руб. или 3,8 % от общей суммы расходов;

- увеличение стоимости основных средств в сумме 145,0 тыс.руб. или 1,8 % от общей суммы расходов.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год – Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено следующее.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам Администрации Афанасьевского сельского поселения кредиторская задолженность сложилась в сумме 3,4 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность сложилась из расчетов по платежам в бюджет – 1,5 тыс.руб., из расчетов с подотчетными лицами в сумме 1,9 тыс.руб. По сравнению с 2015 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 114,4 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью.

При проведении анализа кредиторской задолженности установлено, что в 2016 году главным администратором бюджетных средств обязательства сверх доведенных ему лимитов не принимались.

По Администрации Афанасьевского сельского поселения дебиторская задолженность на 01.01.2017 года сложилась в сумме 83,0 тыс.руб. Данная задолженность образовалась по расчетам по выданным авансам в сумме 1,7 тыс.руб., по расчетам по доходам в сумме 81,3 тыс.руб.. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность увеличилась на 8,8 тыс.руб. Данная дебиторская задолженность является просроченной задолженностью. Так, образовалась данная задолженность за неисполнение «Заказчиком» условий договоров аренды помещения в здании администрации Афанасьевского сельского поселения (договор аренды помещения №01-13 от 25.12.2012г. с ИП Богрецова Н.А., №3-14 от 25.12.2013г. с ИП Бородулин А.М., №4-13 от 06.03.2013г. и №4-14 от 25.12.2013г. с ИП Высокос И.Г., №3-13 от 28.02.2013г. с ИП Чепурных И.В.). Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района неоднократно направлялись напоминания письмами (письма от 28.04.2016г. №507, от 05.05.2016г. №520, от 01.08.2016г. №763, от 22.08.2016г. №808, от 05.10.2016г. №952) главе Администрации Афанасьевского сельского поселения Лобанову В.Ю. о необходимости принятия решений по ликвидации дебиторской задолженности. Меры по взысканию данной задолженности Администрацией Афанасьевского сельского поселения не принимались (пояснительная записка главы Администрации Афанасьевского сельского поселения Лобанова В.Ю. и пояснительная записка экономиста Централизованной бухгалтерии администрации Тулунского муниципального района Пьянкиной О.В. прилагаются). Централизованной бухгалтерией по вышеуказанной задолженности начислены пени «Арендаторам» за несвоевременную оплату за аренду помещений. Таким образом, в доход бюджета Афанасьевского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 81333 руб.42 коп. (в т.ч. оплата по договорам – 64747 руб.37 коп., пени – 16586 руб.05 коп.).Неоднократные напоминания Арендаторам о необходимости уплаты задолженности результатов не принесло. Других, более действенных мер воздействия, Администрацией Афанасьевского сельского поселения не принимаются.

Просроченная дебиторская задолженность в сумме 1,7 тыс.руб. по ООО «Иркутская энергосбытовая компания», образовалась в феврале 2016 года по предоплате за эл.энергию. Администрацией Афанасьевского сельского поселения не приняты меры по ликвидации данной просроченной задолженности.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по МКУК «КДЦ д.Афанасьева» кредиторская задолженность отсутствует.

По МКУК «КДЦ п.Афанасьева» дебиторская задолженность на 01.01.2017 года сложилась в сумме 5,3 тыс.руб. Данная задолженность образовалась по расчетам по выданным авансам в сумме 1,3 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет в сумме 4,0. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность увеличилась на 1,2 тыс.руб. Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью.

Наличие текущей дебиторской задолженности, как правило, за счет платежей в конце года.

Бюджет Афанасьевского муниципального образования по состоянию на 1 января 2017 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2016 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 23.12.2015 года № 25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год», с учетом изменений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Афанасьевского сельского поселения руководствуется Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Афанасьевского сельского поселения и их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Афанасьевского сельского поселения от 25.12.2015г. №33-пг.

Уточненным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016г. № 25-рд «О внесении изменений в решение Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 3325,0 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2017 года исполнение в целом по программам составило 2487,2 тыс.руб. или 74,8 % к утвержденному плану на 2016 год.

Исполнение муниципальных программ Афанасьевского сельского поселения в 2016 году представлено в следующей таблице:

( руб.коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 40000,00 | 40000,00 | - |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 75000,00 | 75000,00 | - |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 1329994,94 | 888214,65 | 441780,29 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" | 610 000,00 | 610 000,00 | - |
| 7953300000 | Муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения» | 70000,00 | 70000,00 | - |
| 6140172200  79547S2200 | Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения» | 1116000,00  84000.00 | 804000,00  - | 312000,00  84000.00 |
|  | **Всего** | **3324994.94** | **2487214,65** | **837780.29** |

Расходы по муниципальным программам Афанасьевского муниципального образования направлены:

- по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »на сумму 888,2 тыс.руб. произведены расходы на ремонт дорог в с. Никитаево, установка дорожных знаков и нанесение дорожной разметки;

- по муниципальной программе «Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы» на сумму 610,0 тыс.руб. произведены расходы по оплате эл.энергии, страховых взносов, выплате заработной платы работникам администрации Афанасьевского сельского поселения и МКУК «КДЦ д. Афанасьева»;

- по муниципальной программе «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» в сумме 40,0 тыс.руб. оплачены работы по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования;

- по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» на сумму 70,0 тыс.руб. приобретены светильники, эл.счетчики для уличного освещения;

- по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой на 2014-2016 годы» на сумму 75,0 тыс.руб. приобретены глубинные насосы, эл.оборудование для водонапорных башен;

- по муниципальной программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения» на сумму 804,0 тыс.руб. произведена оплата за капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельной.

Неисполненные назначения составляют 837,8 тыс.руб., причина неисполненных бюджетных ассигнований по муниципальным программам указана выше по р.п.0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) и по р.п.0502 «Коммунальное хозяйство».

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Афанасьевского сельского поселения «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год» от 23.12.2015г. №25-рд являлась Администрация Афанасьевского сельского поселения (код 914).

Уточненным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016г. № 25-рд «О внесении изменений в решение Думы Афанасьевского сельского поселения от 23.12.2015г. №25-рд «О бюджете Афанасьевского муниципального образования на 2016 год» утвержден с дефицит в сумме 643,0 тыс.руб. или 37,2 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Афанасьевского муниципального образования за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 746,9 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 27.12.2016 г. №25-рд утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Афанасьевского муниципального образования на 2016 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2016 год в размере 1729,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016 год по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 1389909 руб.25 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме1389909 руб.25 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 483753 руб.75 коп., нецелевые средства в сумме 906155 руб.50 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 746867 руб.64 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контролю за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Афанасьевского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1

Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Афанасьевского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесенными изменениями.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Афанасьевском муниципальном образовании, утвержденным решением ДумыАфанасьевского сельского поселения от 15.04.2011г. №6 (с изменениями внесенными Решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 26.06.2013г. №7-РД, от 23.05.2014г. №10-РД и от 20.02.2015г. №1-РД, от 28.06.2016г. №8-РД), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Согласно сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) Контрольно-счетной палатой МО «Тулунский район» проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Афанасьевского сельского поселения за 2015 год и истекший период 2016 года, проверка выполнения Федеральных законов от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования. По указанным проверкам выявленные нарушения устранены, замечания приняты к сведению.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Афанасьевского сельского поселения и МКУК «КДЦ д.Афанасьева», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района № 75 от 29.12.2012г. (МКУК «КДЦ д.Афанасьева») и №01 от 29.12.2012г. (Администрация Афанасьевского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования установлено с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2016 год – Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.52Инструкции №191-н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Афанасьевского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф. 0503127) доходов составляет 56,5 тыс.руб.

- В нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Афанасьевского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 56,5 тыс.руб.

- В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Афанасьевского сельского поселения от 15.04.2011г. №6 с внесенными изменениями, Администрацией Афанасьевского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Афанасьевского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр д.Афанасьева» полномочиями администратора доходов бюджета Афанасьевского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

- В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Афанасьевского сельского поселения ведется с 2009 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

- При проверке дебиторской и кредиторской задолженности по Администрации Афанасьевского сельского поселения установлено, что по состоянию на 01.01.2017г. имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 83,0 тыс.руб. Меры по взысканию данной задолженности Администрацией Афанасьевского сельского поселения до настоящего времени не приняты.

**Рекомендации.**

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Афанасьевскому муниципальному образованию следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Афанасьевского муниципального образования за 2017 год;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении;

- принять меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности.

Экспертиза представленного годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Афанасьевского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Афанасьевского сельского поселения.

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова

С заключением ознакомлен:

Глава

Афанасьевского сельского поселения В.Ю. Лобанов

Председатель Комитета по финансам

Администрации Тулунского

муниципального района Г.Э. Романчук